**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ ДО ПРОЕКТУ РІШЕННЯ БОРОВИКІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ**

**«Про встановлення місцевих податків і зборів на території Боровиківської сільської ради на 2021 рік»**

Розроблений з метою одержання зауважень та пропозицій відповідно до Податкового кодексу України, Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 року № 1160-IV, Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України № 308 від 11.03.2004 року.

Регуляторний орган: Боровиківська сільська рада, с. Боровики, вулиця Центральна, 6А.

Відповідальний за розробку проекту регуляторного акта: виконавчий комітет Боровиківської сільської ради.

Контактний телефон 68-32-85.

**I.ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ**

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Податковим кодексом України повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів покладені на органи місцевого самоврядування.

Відповідно до статті 12.3.4 Податкового кодексу рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). Прийняття рішення з даного питання необхідне для прозорого та ефективного встановлення місцевих податків та зборів, здійснення необхідного контролю за повнотою проведення платежів.

У разі встановлення місцевих податків і зборів, передбачених статтею 10 Податкового кодексу України, рішенням сільської ради, такі податки і збори сплачуються платниками у порядку, встановленому Кодексом за мінімальними ставками.

Постановою КМУ від 24 травня 2017 року № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінене від земельної ділянки» визначено типові форми рішень про встановлення ставок та пільг і відповідно виникла необхідність привести рішення сільської ради про встановлення ставок земельного податку у відповідність до норм Податкового кодексу.

Рішення про встановлення місцевих податків та зборів є нормативно-правовим актом, який офіційно оприлюднюється до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом. У разі, якщо сільська рада не прийняла рішення , що є обов’язковими згідно з нормами Кодексу, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм Податкового кодексу із застосуванням їхніх мінімальних ставок, а плата за землю буде справляться із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному, в якому планується застосування плати за землю.

Запропонованим проектом рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Боровиківської сільської ради на 2021 рік» ставки податків, запроваджених на території Боровиківської сільської ради у 2020 році для фізичних осіб та суб’єктів господарювання, залишаються без змін. У результаті внесених законодавством змін щодо збільшення розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, при незмінних ставках податків, надходження по єдиному податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, в 2021 році збільшується. Збільшення плати за землю для земель сільськогосподарського призначення збільшить надходження.

Загалом, прийняття даного регуляторного акта забезпечить збільшення надходжень місцевих податків до сільського бюджету. Основні групи, на які проблема має вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | Відсутність коштів сільського бюджету не дозволяє виконувати бюджетні програми в повному обсязі |  |
| Держава | Недотримання соціальних стандартів, неможливість забезпечити якісний рівень життя призведе до підвищення рівня соціальної напруги, виникнення політичної та соціальної нестабільності в суспільстві |  |
| Суб’єкти господарювання, | Сплата податку в розмірах, установлених сільською радою |  |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва |  |  |

Відповідно до чинного законодавства повноваження щодо встановлення місцевих податків є винятково компетенцією органів місцевого самоврядування. Застосування регуляторної процедури не має альтернативи, проблема встановлення місцевих податків не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів.

Для встановлення з 01.01.2021 року місцевих податків, з урахуванням змін у статтях 269-289 Податкового кодексу України, необхідно провести регуляторну процедуру.

**II.ЦІЛІ ДЕРЖАВНОГО РЕГУЛЮВАННЯ**

Проект рішення розроблено з ціллю:

* Виконання вимог чинного законодавства.
* Врегулювання правовідносин між Боровиківською сільською радою, фізичними особами та суб’єктами господарювання.
* Виконання бюджету, наповнення дохідної частини місцевого бюджету та ефективне використання коштів для виконання програм соціально-економічного розвитку громади.
* Забезпечення прозорості та відкритості надходження та використання коштів бюджету.

За умови не встановлення нових ставок земельного податку рішенням сільської ради відповідно до Податкового кодексу України місцеві податки будуть нараховані за минулорічними ставками, що призведе до втрат бюджету. Це суперечить регуляторним принципам.

**III.ВИЗНАЧЕННЯ ТА ОЦІНКА АЛЬТЕРНАТИВНИХ СПОСОБІВ ДОСЯГНЕННЯ ЦІЛЕЙ**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін | По закінченні 2020 року рішення про місцеві податки та збори на території Боровиківської сільської ради на 2019 рік має бути скасовано як таке, що не пройшло регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди. Платники плати за землю залишаться без нормативного акта. |
| Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим кодексом України | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які брали участь в обговоренні проекту рішення. Збільшення привабливості та ефективного використання земельних ділянок, які знаходяться у власності та користуванні фізичних осіб та суб’єктів господарювання. Належне фінансування програм соціально-економічного розвитку громади. |

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей:
2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива № 1: залишити існуючу на даний момент ситуацію без змін | Можливо, покращиться інвестиційна привабливість території через мінімальні ставки податків | Невиконання вимог чинного законодавства. Втрати бюджету через застосування мінімальних ставок податків, як це передбачено підпунктом 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу, що суттєво погіршить надходження до сільського бюджету |
| Альтернатива № 2: прийняти регуляторний акт, положення якого повністю відповідають вимогам законодавства | Збільшення надходжень до бюджету сільської ради. Підвищення рівня довіри до місцевої влади за причини встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків з урахуванням рівня платоспроможності суб’єктів господарювання. Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Дозволить наповнювати сільський бюджет власними надходженнями. | Зменшення надходжень через надання пільг. Існування ризику переходу діяльності суб’єктів господарювання в «тінь» за причини сплати податків. Витрати, пов’язані з розробкою проекту регуляторного акта (витрати робочого часу спеціалістів, пов’язані з підготовкою регуляторного акта) |

2)Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива № 1: залишити існуючу на даний момент ситуацію без змін | У 2021 році податки будуть сплачуватися за мінімальними ставками | Утратять пільги соціально захищені жителі сіл. Виконання не в повній мірі бюджетних програм, відсутність коштів на реалізацію соціальних проектів |
| Альтернатива № 2: прийняти регуляторний акт, положення якого повністю відповідають вимогам законодавства | Звільнення від сплати податків соціально незахищених жителів сільської ради. Встановлення додаткових пільг. Отримання послуг соціальної сфери та благоустрою | Більш захищені верстви населення будуть платити податок за ставками згідно з рішенням Боровиківської сільської ради. У разі переходу діяльності суб’єктів господарювання в «тінь» можливе зниження кількості робочих місць та розміру заробітної плати |

**IV. ВИБІР НАЙБІЛЬШ ОПТИМАЛЬНОГО АЛЬТЕРНАТИВНОГО СПОСОБУ ДОСЯГНЕННЯ ЦІЛЕЙ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного балу |
| Альтернатива № 1: залишити існуючу на даний момент ситуацію без змін | 1 | Проблема продовжує існувати. Часткове вирішення проблеми. Рішення про встановлення податків на 2020 рік утратить силу в 2021 році для суб’єктів господарювання та фізичних осіб, які будуть сплачувати податки за мінімальними ставками та втратять додаткові пільги. Зменшаться надходження до сільського бюджету |
| Альтернатива № 2: прийняти регуляторний акт, положення якого повністю відповідають вимогам законодавства | 4 | Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей повною мірою. Регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначених проблем та принципам державної регуляторної політики |

**Рейтинг результативності досягнення цілей**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обгрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Альтернатива № 1: залишити існуючу на даний момент ситуацію без змін | 0 | Зменшення надходжень у місцевий бюджет. Утратять пільги соціально незахищені жителі сіл та окремі суб’єкти господарювання. Малозабезпечені верстви населення не спроможні платити великі податки | Останнє місце у рейтингу. Не враховані зміни. Зменшаться надходження до сільського бюджету. Підвищення соціальної напруги. |
| Альтернатива № 2: прийняти регуляторний акт, положення якого повністю відповідають вимогам законодавства | Додаткові пільги для окремих категорій населення та суб’єктів господарювання | Суб’єкти господарювання будуть платити податок за ставками згідно з рішенням Боровиківської сільської ради. Зменшення надходжень на суму пільг у місцевий бюджет | Перше місце у рейтингу. Регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Збільшення надходжень до сільського бюджету |

**Переваги обраної альтернативи**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 2019 рік (очікувані у зв’язку з прийняттям рішення ) | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива № 1: залишити існуючу на даний момент ситуацію без змін | Не вибрана – недостатнє наповнення сільського бюджету. Неповна реалізація Програми соціально-економічного розвитку сільської ради | x |
| Альтернатива № 2: прийняти регуляторний акт, положення якого повністю відповідають вимогам законодавства | Альтернатива є доцільною – рішення приведене у відповідність до норм чинного законодавства, забезпечує наповнення сільського бюджету, дозволяє реалізувати програму соціально-економічного розвитку | Зміни у Податковому кодексі України, зниження платоспроможності платників податків, зменшення кількості суб’єктів господарювання. Політична та економічна ситуація в країні |

**V. МЕХАНІЗМИ ТА ЗАХОДИ, ЯКІ ЗАБЕЗПЕЧАТЬ РОЗВ’ЯЗАННЯ ВИЗНАЧЕНОЇ ПРОБЛЕМИ**

Запропонований спосіб досягнення цілей є єдиним шляхом вирішення проблеми і ґрунтується на загальнообов’язковості й виконанні всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування норм зазначеного рішення.

Для впровадження цього регуляторного акта Боровиківською сільською радою будуть здійснені наступні організаційні заходи:

1. Розгляд та обговорення проекту рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Боровиківської сільської ради на 2021 рік» на засіданні сесії Боровиківської сільської ради.
2. Оприлюднення проекту рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Боровиківської сільської ради на 2021 рік» з метою отримання зауважень та пропозицій.
3. Прийняття та врахування зауважень та пропозицій (за наявності).
4. Затвердження рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Боровиківської сільської ради на 2021 рік» на засіданні сесії Боровиківської сільської ради.

**VI. ОЦІНКА ВИКОНАННЯ ВИМОГ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА ЗАЛЕЖНО ВІД РЕСУРСІВ, ЯКИМИ РОЗПОРЯДЖАЮТЬСЯ ОРГАНИ ВИКОНАВЧОЇ ВЛАДИ ЧИ ОРГАНИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ, ФІЗИЧНІ ТА ЮРИДИЧНІ ОСОБИ, ЯКІ ПОВИННІ ПРОВАДЖУВАТИ АБО ВИКОНУВАТИ ЦІ ВИМОГИ**

Витрати на виконання вимог регуляторного акта для органів місцевого самоврядування є витратами на заробітну плату відповідних відділів і управлінь виконавчого комітету, які здійснюють облік платників податку та надходжень податку до сільського бюджету, і здійснюються у межах коштів, що передбачені на утримання відповідних органів. Додаткових витрат запровадження регуляторного акта не потребує.

**VII. ОБГРУНТУВАННЯ ЗАПРОПОНОВАНОГО СТРОКУ ДІЇ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА**

На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути економічна криза та значні темпи інфляції. Збільшення тарифів на енергоносії та продукти харчування при незмінному розмірі мінімальної заробітної плати можуть вплинути на платоспроможність населення та знизити рівень надходження податку. Значні темпи призводять до зниження попиту на користування земельними ділянками та до відмови від користування землею. Ці фактори можуть значно знизити привабливість використання земель для суб’єктів господарювання.

Позитивно на дію цього регуляторного акта може вплинути економічна стабільність в країні та підвищення темпів росту ВВП. Вихід із «тіні» бізнесу сприятиме збільшенню надходжень до бюджетів усіх рівнів.

Строк дії акта – згідно з вимогами чинного законодавства строк дії запропонованого регуляторного акта обмежений. Строк дії регуляторного акта з 01.01.2021 року по 31.12.2021 року із можливістю внесення до нього змін та його відміни у разі зміни чинного законодавства чи в інших необхідних випадках.

**VIII. ВИЗНАЧЕННЯ ПОКАЗНИКІВ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ ДІЇ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА**

Показником результативності рішення є сума надходжень до сільського бюджету місцевих податків та питома вага надходжень від місцевих податків у сумі доходів бюджету.

Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів інших рівнів, пов’язаних з прийняттям зазначеного проекту рішення, не зміниться.

Дія регуляторного акта поширюється на суб’єкти господарювання. В результаті прийняття рішення додаткові надходження до сільського бюджету складуть тис. грн.

Проект рішення оприлюднюється в Інтернеті на веб-сайті Чернігівської районної ради chern-rayrada.cg.gov.ua , на інформаційному стенді Боровиківської сільської ради та розміщується на інформаційному стенді у приміщенні сільської ради.

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогнозні статистичні показники:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Назва показника | 2020 рік (очікувані) | 2021 рік (очікувані у зв’язку з прийняттям рішення ) |
| Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки | 1250,00 | 1300,00 |
| Транспортний податок | - | - |
| Плата за землю | 348 000,00 | 350 000,00 |
| Єдиний податок | 58 800,00 | 60 000,00 |
| Туристичний збір | - | - |

**IX. ВИЗНАЧЕННЯ ЗАХОДІВ, ЗА ДОПОМОГОЮ ЯКИХ ЗДІЙСНЮВАТИМЕТЬСЯ ВІДСТЕЖЕННЯ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ ДІЇ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА**

Базове відстеження результативності здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта. Повторне відстеження результативності планується здійснити через 1 рік після набуття чинності регуляторним актом.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, відстеження буде проводитися шляхом використання статистичних даних, розміру надходжень від сплати місцевих податків та зборів.

Можливої шкоди від наслідків дії акта не вбачається.

Сільський голова Ю.М.Дубина